



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA
DO ESTADO DE RONDÔNIA
A amiga do rondoniense



Assembleia Legislativa do Estado de Rondônia - ALE/RO

PARECER JURÍDICO Nº 0741701/2026/ADV-GERAL/ADVOGADO-GERAL/ALERO

Da: ADV-GERAL/ADVOGADO-GERAL

Para: Secretaria Geral

Processo nº: 100.014.000031/2026-01

Assunto: Contratação direta e inexigibilidade de licitação (art. 74, III, “F”, Lei nº 14.133/21) – treinamento e aperfeiçoamento de servidores

CONTRATAÇÃO DIRETA. INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO (ART. 74, III, “F”, LEI Nº 14.133/21). TREINAMENTO E APERFEIÇOAMENTO DE PESSOAL. SERVIÇO TÉCNICO ESPECIALIZADO DE NATUREZA PREDOMINANTEMENTE INTELLECTUAL. EMPRESA E PROFISSIONAIS COM NOTÓRIA ESPECIALIZAÇÃO. TERMO DE REFERÊNCIA. REQUISITOS DE HABILITAÇÃO TÉCNICA, JURÍDICA E FISCAL PREENCHIDOS. PUBLICAÇÃO DO AVISO DA CONTRATAÇÃO DIRETA DEVERÁ SER DIVULGADO E MANTIDO À DISPOSIÇÃO DO PÚBLICO EM SÍTIO OFICIAL (ART. 72, PARÁGRAFO ÚNICO, LEI Nº 14.133/21). OPINATIVO JURÍDICO PELA POSSIBILIDADE JURÍDICA DA CONTRATAÇÃO DIRETA.

I - RELATÓRIO

Trata-se de processo administrativo encaminhado a este órgão consultivo em virtude do que constou no Despacho de ID. 0737707, com origem da Secretaria Geral desta Casa de Leis, para fins de análise da regularidade jurídica relativa ao procedimento de contratação direta, na modalidade

inexigibilidade, para a inscrição de 05 (cinco) servidores no evento intitulado “**Auditoria Governamental, Controles Interno e Externo, Compliance, Governança e Gestão de Riscos**”, promovido pela empresa **ESAFI - ESCOLA DE ADMINISTRACAO E TREINAMENTO LTDA**, inscrita no CNPJ nº 35.963.479/0001-46, que será realizado na cidade de Recife/PE, entre os dias 09 e 12 de junho de 2026, conforme Proposta de ID. 0718859.

Os presentes autos vieram instruídos com os seguintes documentos que valem destacar:

- a) Documento de Oficialização da Demanda – DOD (ID. 0718856);
- b) Termo de Referência – TR (ID. 0722743);
- c) Estudo Técnico Preliminar (ID. 0723370);
- d) Proposta apresentada pela empresa a ser contratada, no valor de R\$4.790,00 (quatro mil, setecentos e noventa reais) para cada participante, totalizando o montante de R\$23.950,00 (vinte e três mil, novecentos e cinquenta reais) (ID. 0718859);
- e) Justificativa de Preços, consubstanciada na juntada de Notas de Empenho referentes à aquisição de cursos com mesmo objeto por outros órgãos da Administração Pública, os quais foram utilizados como parâmetro comparativo (ID. 0724659);
- f) Documentos de Habilitação da Empresa a ser contratada (IDs. 0724616 e 0724619);
- g) Atestado de Capacidade Técnica da Contratada (ID. 0724619 – pág. 01);
- h) Autorização Expressa da Autoridade Competente (ID. 0737707);
- i) Pré-Empenho no valor de R\$23.950,00 (vinte e três mil, novecentos e cinquenta reais) (ID. 0738127).

A Secretaria de Contratações e Licitações – SCL, por meio do Despacho de ID. 0737673, atestou o cumprimento dos requisitos mínimos de habilitação pela empresa a ser contratada, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, através do seguinte checklist:

ORDEM	DESCRIÇÃO	SIM		NÃO
		Nº SEI	PÁG	
1	Proposta Comercial	0718859		
2	Documento de Identificação Responsável Legal	0724619	11 - 12	
3	Ato Constitutivo	0724619	3 - 12	
4	Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica - CNPJ	0724616	1	
5	Certidão Negativa de Débitos Relativos aos Tributos Federais e à Dívida Ativa da União, inclusive do INSS	0737566		
6	Certidão Negativa de Tributos Estaduais	0737576		
7	Certidão Negativa de Tributos Municipais	0737566		
8	Certificado de Regularidade do FGTS – CRF	0737566		
9	Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas - CNDT	0737566		
10	Certidão Negativa de Falência	0737670		
11	Justificativa de Preço	0724659		
12	Comprovação de Capacidade Técnica	0724619	1	

Figura 1: Trecho do Despacho de ID. 0737673

Levando em consideração as informações constantes do Item 2 do Termo de Referência, juntado sob o ID. 0722743, verifica-se que o objetivo da presente contratação é promover o aprimoramento da capacidade institucional da unidade, mediante a qualificação técnica de seus servidores nas áreas de sistema de controle interno, auditoria, governança, compliance e gestão de riscos.

O objeto da contratação, conforme já destacado anteriormente, consiste na inscrição de 05 (cinco) servidores no curso/evento intitulado “**Auditoria Governamental, Controles Interno e Externo, Compliance, Governança e Gestão de Riscos**”, que será realizado na cidade de Recife/PE, entre os dias 09 e 12 de junho de 2026, conforme Proposta de ID. 0718859.

Nada mais havendo, é o relatório.

II- ANÁLISE JURÍDICA

II.I. Preambularmente:

Preliminarmente, registre-se que esta manifestação tomará por base, exclusivamente, os elementos constantes dos autos, visto que incumbe a este órgão consultivo prestar sua lida sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito da Administração, posto que são manifestações típicas da autoridade administrativa

com competência para tais desideratos.

Desse modo, cumpre salientar que não compete a este Órgão a avaliação da capacidade técnica da contratada ou da pertinência da escolha realizada pela Administração, tampouco a aferição da veracidade dos documentos apresentados pela empresa. A atuação desta Assessoria limita-se à análise da possibilidade jurídica e da legalidade da contratação por inexigibilidade, sendo a avaliação técnica de responsabilidade exclusiva do setor demandante.

Diante do exposto nas considerações preliminares, passa-se, a seguir, à apreciação estritamente jurídica da matéria.

II.II. Da Inexigibilidade – Artigo 74, III, “f” da Lei 14.133/21:

A Constituição da República, em seu art. 37, inciso XXI, dispõe sobre a obrigatoriedade de a Administração Pública licitar, ressalvados os casos legais em que a lei preveja as situações de dispensa e inexigibilidade, que constituem as hipóteses de contratação direta, como o caso ora submetido à análise:

CF, Art. 37

(...)

XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

A licitação pública pode ser definida como o meio pelo qual a Administração Pública contrata, garantindo o cumprimento dos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, dentre outros, nos termos da Lei Federal n.º 14.133/2021, de 1º de abril de 2021 (Lei de Licitações e Contratos):

Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da

transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).

Em casos excepcionais a licitação pode ser afastada, mas somente com a disciplina da lei. Desta forma, a Lei nº 14.133/21 previu hipóteses de contratação direta, quando será dispensada, dispensável ou inexigível a licitação, sendo elas: licitação inexigível (art. 74) – a licitação é juridicamente impossível por impossibilidade de competição em razão da inexistência de potenciais interessados, licitação dispensável (art. 75) – a lei possibilita ao administrador dispensar a licitação, cabendo a este a decisão discricionária entre a sua realização ou não e, por fim, a licitação dispensada (art. 76, I e II) – na qual deve prevalecer o entendimento de que se trata de ato vinculado, tendo sido a licitação dispensada diretamente pela lei.

O processo administrativo de contratação direta deve ser instruído com os documentos exigidos, especialmente parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos legais, a comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação (IDs. 0724616 e 0724619), qualificação mínima necessária (ID. 0724619 – pág. 01), razão da escolha da contratada (ID. 0722743 – Item 6), justificativa de preço (ID. 0722743 – Item 7), dentre outros elementos exigidos pelo art. 72.

No caso dos autos, não restam dúvidas acerca da configuração da primeira hipótese descrita em parágrafo anterior, qual seja, a licitação inexigível (art. 74 da Lei 14.133/21), haja vista a impossibilidade de competição, nos termos da declaração prestada pela área demandante. (ID. 0722743 – Item 6).

Além da declaração prestada pela área responsável verifica-se - dada a natureza singular do evento - que não havia condição à competição entre possíveis interessados, consistindo nas palavras de Felipe Fernandes e Rodolfo Penna, em verdadeira imposição da realidade extranormativa^[1].

A inexigibilidade é verificada em momento anterior à dispensa. Em primeiro lugar, verifica-se se existem os critérios necessários para a competição. Se não estiverem presentes, resta configurada a hipótese de inexigibilidade. Se presentes, verifica-se se há hipótese de dispensa de licitação.

Logo, a hipótese de inexigibilidade à qual se submete a presente contratação direta

encontra-se prevista no art. 74, III, “f”, da Lei nº 14.133/21, ou seja, a inexigibilidade de licitação diante da inviabilidade de competição para contratação de serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização para treinamento e aperfeiçoamento de pessoal:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

(...)

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

Outrossim, ressalta que, conforme o §3º do artigo 74 da Lei nº 14.133/2021, considera-se detentor de notória especialização o profissional ou empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiências, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Quanto ao conceito de "notória especialização", há uma parcela que demanda comprovação e uma que necessita de declaração/atesto, mas que não é comprovável. É possível, e necessário, que se comprove nos autos a especialização da empresa contratada, consubstanciada em sua experiência, formação dos professores/palestrantes, estudos publicados, eventuais prêmios recebidos etc. Tais documentos servem para que se demonstre tratar-se de profissional ou empresa "especializada". O conceito lançado no § 3º do art. 74 da Lei n. 14.133/2021 se refere a requisitos da atividade da pessoa que permitam inferir que o trabalho é essencial e indiscutivelmente o mais adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Assim, no contexto da Lei nº 14.133/2021, a análise deve abranger:

1. Verificação da adequação técnica – avaliar se a pessoa física ou jurídica, com base em seu histórico, desempenho anterior, publicações, estrutura organizacional, equipe técnica e outros fatores pertinentes, apresenta as melhores condições para atender ao interesse público. Esse exame normalmente se faz mediante a apresentação de currículos, diplomas, publicações especializadas e atestados de capacidade técnica, sem prejuízo de outros meios idôneos;

2. Relação entre a especialização e o objeto contratual – confirmar se a notória especialização está diretamente vinculada ao serviço técnico singular que se pretende contratar.

Logo, o executor a ser escolhido, seja ele profissional ou empresa, deverá ser um notório especialista, não sendo suficiente que apenas possua qualificações formais ou habilitação técnica. É necessário que seus atributos evidenciem que a sua escolha representa a solução mais adequada para alcançar a plena satisfação dos interesses da Administração Pública.

E a escolha se dará por meio de uma avaliação subjetiva, ou seja, juízo de valor pessoal de quem detém a competência para tanto, partir da soma de informações sobre a pessoa do executor, em comparação com esses dados dos demais possíveis executores, nítido está que a escolha é essencialmente discricionária.

Essa posição é consagrada por Celso Antônio Bandeira de Mello (2004, p. 507) que, com precisão, esclarece:

É natural, pois, que, em situações deste gênero, a eleição do eventual contratado — a ser obrigatoriamente escolhido entre os sujeitos de reconhecida competência na matéria — recaia em profissional ou empresa cujos desempenhos despertem no contratante a convicção de que, para o caso, serão presumivelmente mais indicados do que os de outros, despertando-lhe a confiança de que produzirá a atividade mais adequada para o caso. Há, pois, nisto, também um componente inelimitável por parte de quem contrata.

Verifica-se, no presente caso, que a empresa contratada possui expertise no oferecimento de cursos para a administração pública, o que pode ser verificado no Atestado de Capacidade Técnica (ID. 0724619 – pág. 01) e nos documentos que compõem a Justificativa de Preço (ID. 0724659), os quais demonstram a especialização e a experiência da empresa no segmento de capacitação de agentes públicos, reforçando a adequação de sua escolha para a plena satisfação do interesse da Administração.

Vale destacar que a empresa a ser contratada já prestou serviços à ALE/RO em oportunidades anteriores, a exemplo do Processo nº 100.134.000017/2025-52, ocasião em que foi devidamente atestada a regular e satisfatória execução dos serviços contratados.

Quanto ao corpo docente, conforme se extrai da Proposta (ID. 0718859), verifica-se que o

palestrante, Professor Marcelo Aragão, é Auditor da CGU e do TCU, exercendo atualmente a função de Auditor-Chefe da Unidade de Auditoria Especializada em Saúde do Tribunal de Contas da União.

A proposta evidencia que o docente detém sólida e qualificada experiência em funções estratégicas de controle, tendo ocupado, entre outros cargos de relevo, os de Secretário-Adjunto da Secretaria Federal de Controle Interno da CGU, chefe da CGU em três Estados da Federação, Assessor do Secretário-Geral de Controle Externo do TCU e Secretário de Controle Externo no Estado de Alagoas, além de ter atuado como coordenador do projeto de Controle Externo do Mercosul. Soma-se a isso a autoria de obras na área de auditoria, o que reforça, de forma inequívoca, sua notória especialização.

Dessa forma, verifica-se a possibilidade de contratação direta por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso III, alínea “f”, da Lei nº 14.133/2021, tendo em vista a necessidade de capacitação e aperfeiçoamento dos servidores desta Casa Legislativa por meio de evento de notória especialização.

II.III – Dos Requisitos Específicos Previstos No Artigo 72 Da Lei 14.133/2021:

Eis a previsão contida no artigo 72 da Lei 14.133/2021:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no [art. 23 desta Lei](#);

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

Desta forma, passar-se-á a verificar se estão presentes todos os requisitos legais:

a) Documento de Formalização da Demanda, Termo de Referência e Estudo Técnico Preliminar: Juntados, respectivamente, sob os IDs. 0718856, 0722743 e 0723370;

b) Parecer Jurídico: Documento em elaboração por este parecerista;

c) Previsão de Recursos Orçamentários: Comprovado por meio do Pré-Empenho n. 2026PE000077, juntado sob o ID. 0738127, no valor de R\$23.950,00 (vinte e três mil, novecentos e cinquenta reais).

d) Requisitos de Habilitação e Qualificação: No que se refere aos requisitos de habilitação e qualificação, destacam-se as disposições legais previstas nos artigos 62 a 70 da Lei nº 14.133/2021. A análise dos documentos juntados sob os IDs. 0724616 e 0724619, bem como do Atestado de Capacidade Técnica apresentado sob o ID. 0724619 – pág. 01, demonstram que estão atendidos os requisitos legais exigidos para a habilitação e qualificação do pretenso contratado.

e) Razão da Escolha: Devidamente justificado no Termo de Referência, sob o ID. 0722743 – Item 6, apresentando os fatos que motivaram a escolha da pretensa contratada;

f) Estimativa de Despesas e à Justificativa de Preços: consubstanciada na juntada de Notas de Empenho e Contratos referentes à aquisição de cursos com mesmo objeto por outros órgãos da Administração Pública, os quais foram utilizados como parâmetro comparativo (ID. 0724659).

g) Autorização da Autoridade Competente: Expressamente autorizado por meio do Despacho de ID. 0737707.

Diante da análise realizada, verifica-se que os documentos exigidos pelo art. 72 da Lei nº 14.133/2021 foram devidamente apresentados, atendendo aos requisitos legais para a contratação direta. Assim, resta demonstrada a regularidade do processo, conferindo segurança jurídica e transparência ao procedimento, viabilizando a formalização da contratação pretendida.

II.IV – Da Divulgação de Aviso em Sítio Eletrônico Oficial:

Por derradeiro, importa atentar para o cumprimento do art. 72, parágrafo único, da Lei nº 14.133/21: “o ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e

mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial”.

III- CONCLUSÃO

Diante do exposto, esta Advocacia-Geral opina pela **POSSIBILIDADE JURÍDICA** da contratação direta, na modalidade **inexigibilidade**, nos termos do art. 74, III, “f”, da Lei nº 14.133/2021, pelos fundamentos acima expostos.

Recomenda-se, ainda, a divulgação do ato autorizador e sua manutenção à disposição do público em sítio eletrônico oficial, em observância aos princípios da transparência e da publicidade.

Porto Velho/RO, 15 de abril de 2026.

(assinado eletronicamente)

TÚLIO CIRIOLI ALENCAR

Consultor Jurídico -ALE/RO

(assinado eletronicamente)

LUCIANO JOSÉ DA SILVA

Advogado-Geral - ALE/RO

[1] FERNANDES, Felipe; PENNA, Rodolfo. Lei de Licitações para a Advocacia Pública. 3ª Edição. São Paulo: Editora JudPodivm, 2023. p. 136.



Documento assinado eletronicamente por **Túlio Cirioli Alencar**, **Consultor Jurídico do Gabinete**, em 15/04/2026, às 11:36, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



Documento assinado eletronicamente por **Luciano Jose da Silva**, **Advogado Geral**, em 15/04/2026, às 11:53, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no art. 6º, § 1º, do [Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site <http://sei.al.ro.leg.br/validar>, informando o código verificador 0741701 e o código CRC CFA4E715.

Referência: Processo nº 100.014.000031/2026-01

SEI nº 0741701

Av. Farquar, 2562 - Bairro Arigolândia - CEP 76801-189 - Porto Velho/RO

Site www.al.ro.leg.br